

平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙
河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总
体规划（2021-2035年）

草案公示

石龙区人民政府

2025 年 11 月

一、规划范围及期限

1. 规划范围

规划范围为石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道的全部区域，总面积 5741.22 公顷，其中，城镇开发边界内用地为 1740.20 公顷，城镇开发边界外用地为 4001.02 公顷（中心城区范围外用地为 1584.78 公顷）。中心城区范围外区域为本次重点规划范围，加强与中心城区的联系和融合发展，道路交通、公共服务、公用基础设施等统筹考虑，共建共享。

2. 规划期限

本规划基期年为 2020 年，期限为 2021 至 2035 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 总体定位

严格落实上位规划确定的城市化发展区及能源资源富集区的功能定位，充分利用采煤文化和煤炭配套工业，进行资源枯竭型城镇的转型升级，积极培育山地肉羊特色养殖和光伏风电新能源新兴产业发展，深入挖掘元次山、白朗、陈庄古瓷窑等历史文化资源，全力推进农文旅三产融合发展，打造集文旅、研学、培训、观光为一体的城区周边现代农业高质量发展区与资源型独立工矿区转型发展示范体验区。

形象定位：“文韵晒乡·绿融石龙”——“文韵”呼应“汝瓷之源”与元结文化等历史底蕴，“晒乡”凸显富晒农

业等乡村特色产业，”绿融”突出绿色与智慧农业、文旅项目的融和。

发展策略：石龙区各街道以“宜耕则耕、宜建则建、宜景则景”为核心原则，结合土地收储、生态治理与产业规划，探索多维度、复合型的遗址利用路径，实现从“生态疤痕”到“发展资产”的转型跃升。同时积极培育山地特色养殖和光伏风电新能源新兴产业发展，挖掘元次山、白朗、陈庄古瓷窑等历史文化资源，全力推进农文旅三产融合发展，打造集文旅、研学、培训、观光为一体的城区周边现代农业高质量发展区。

2. 发展目标

——立足 2025 年：处于转型发展、功能完善阶段。完成乡镇级“三区三线”（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界）落地细化，实现“六清六乱”动态清零，农村生活污水治理率达 60%以上，黑臭水体全面消除。重点推进石龙河、玉带河综合治理，确保出境水断面水质稳定达标。实施矿区地质环境治理，以自然恢复为主解决水土流失、土地压占等问题；推进石龙区绿美生态建设，打造“一河九库多点”的生态格局。

——展望 2035 年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，成为生态环境优越、文化多元包容的人与自然和谐共生的家园典范；具有更加全面的农副产品创新驱动产

业链，建成经济持续繁荣、农业商业兴盛的活力村镇，农文旅融合产业基本完成。

——圆梦 2050 年：全面建成经济繁荣、环境优美、社会文明、生活富裕的西部生态宜居区。

三、底线管控

1. 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田保护任务，石龙区乡镇实际划定耕地面积不低于 1512.25 公顷（2.27 万亩），永久基本农田不低于 895 公顷（1.34 万亩）。根据永久基本农田核实处置成果，实际划定永久基本农田面积 934.87 公顷（1.40 万亩）。保质保量完成上级下达耕地和永久基本农田保护任务，分解至各行政村。

2. 城镇开发边界

规划期内落实城镇开发边界面积 1740.20 公顷。

3. 村庄建设边界划定

依据《石龙区村庄建设边界划定成果》，镇域范围内划定规划区村庄建设边界面积 335.86 公顷（预留村庄建设边界机动指标面积 16.75 公顷，上图图斑面积 319.11 公顷）。

4. 其他控制线

规划落实地质灾害极高和高风险区控制线 0.91 平方公里，位于西南部青草岭地裂缝沿线和大口子段地面塌陷，涉及高庄街道宋坪村、山高村和张庄村。落实历史文化资源的

保护范围、建设控制地带等历史文化保护线 2 处，白朗墓和元次山墓。

四、国土空间总体格局

1. 国土空间开发保护总体格局

落实上位规划生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等“三区三线”和其他控制线要求，构建了“一带一区多节点”的国土空间开发格局。

一带：指以石龙河治理为契机，生态修复和整治沿河两侧居民点，打造沿河生态景观廊道，形成基础设施互联互通、产业功能协调互补的产业发展带；

一区：指以娘娘山余脉连绵山体自然资源及次元山等历史文化本底，保留矿区部分遗迹打造工业创意园区，融入博物馆、游览列车等，活化工业遗产，配套发展旅游休闲业，形成矿区向具有旅游休闲复合功能转型的生态休闲区；

多节点：指串联清凉寺汝瓷博物馆、元次山、高庄大院等历史文化资源、泉上特色保护村庄、河道水库等，形成多个文旅产业聚落和旅游服务节点。

2. 国土空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则。以《平顶山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的规划分区为基础，落实国土空间保护与利用的管控意图，秉承用途主导功能的原则，根据规划区域国土空间的资源分布现状，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，优化、细化规划分区，

明确各分区主导功能、范围、面积和管控要求。全域实现一级规划分区全覆盖，乡村发展区细化至二级规划分区，划分为生态控制区、农田保护区、乡村发展区三大类。

五、产业布局

构建“一带引领，多点环绕，两区共赢”的产业布局模式，推进城乡协调发展。

一带：石龙河生态景观带，通过采取水源涵养、污染源控制、水体水质净化等措施，重塑健康自然的弯曲河岸线。

多点：梨园产业点、中草药产业点、开发区产业配套服务点等多节点，石龙区处于浅山丘陵地带，全村耕地地理条件差，种植粮食作物产量不高。

两区：指现代生态循环农业区和光能产业展示区，发展现代生态循环农业，持续实施生态养殖计划，推动畜牧业规模化、生态化、集约化发展。石龙区围绕风光电新能源及压缩空气储能等新兴产业，形成了“两主两辅多支撑”产业发展体系，建设工业绿色微电网，促进能源生产向多元化、清洁化发展。

六、村庄布局

1. 村庄分类

落实《平顶山市石龙区国土空间总体规划（2021-2035年）》对石龙区城镇开发边界外乡镇级行政村的类型划分。其中，城郊融合类 19 个，分别为嘴陈村、贾岭村、大庄村、

军营村等 19 个村庄；特色保护类 1 个，为泉上村，搬迁撤并类村庄 3 个，为宋坪村、山高村和张庄村。

2. 构建乡村生活圈

构建以泉上村为中心，形成 1 个乡村生活圈。

乡村生活圈划分一览表

序号	名称	公共服务及公用配套设施	服务范围
1	泉上村乡村生活圈	党群服务中心、小学、幼儿园、文化广场、卫生室、公厕、污水处理设施、公交站点	泉上村

七、支撑保障体系

1. 道路交通

形成“开放互联、高效便捷、绿色集约”综合交通体系，实现平石一体化，快捷接入平顶山市“公、铁、水、空”立体交通网，融入 1 小时市域、30 分钟平顶山市中部城镇密集区的通勤圈。

2. 公共服务设施

落实城镇发展目标，切实保障公共管理与公共服务用地供给，完善基础性公共服务配套建设，实现公共设施均等化布局。在尊重现状的基础上，结合人口发展趋势，分级分类设置公共服务设施，构建乡村生活圈。

3. 基础设施

(1) 供水工程：水源主要为南水北调中线工程原水，每年为石龙区供水 1300 万立方米，管网延伸已覆盖全区，实现了城乡供水一体化。至 2025 年，计算农村综合用水量为

0.24 万立方米；至 2035 年，计算农村综合用水量为 0.08 万立方米。

（2）排水工程：石龙区现状有一座污水处理厂，位于石龙区人民路东段，设计总规模为 2.0 万立方米/天，占地总面积 38722 平方米。现状雨水直接排入水库与河流中，村庄内无成体系的排雨、排污管网，雨污水均顺地势流走，排入周边低洼处，对农村居住环境及生态环境造成影响。

（3）供电工程：目前石龙区辖区内有 220kV 石龙变电站（容量 $2\times 180\text{MVA}$ ）、110kV 孙岭变电站（容量 $2\times 31.5\text{MVA}$ ）、110kV 南顾庄变电站（容量 $2\times 50\text{MVA}$ ）、110kV 吉庄变电站（容量 $1\times 50\text{MVA}$ ）、35kV 关庄变电站（容量 $2\times 10\text{MVA}$ ），规划范围内现状电力来源于石龙区各变电站引出的 10kV 电力线路，供城乡居民用电，包括村民日常生活用电、公服设施用电、农业灌溉用电。

（4）燃气工程：规划依托西气东输二线工程，在用户集中的城镇大力发展管道天然气，管道天然气不宜到达且用户较集中的地区发展小型气化站管道天然气，用户分散的农村地区采用瓶装液化石油气进行补充，燃气气化率达到 90%以上，城镇管道气化率达到 85%。

（5）通信工程：石龙区现有三处邮政所，分别是大庄邮政所、高庄邮政所和南顾庄邮政所，到 2035 年，在各居民点设置邮政收集分发代办点，基本形成一个运行灵活、高效、服务水平先进，加强 5G 无线通信基站建设，规划合理保障

通信管道、杆路、光交接箱、基站、铁塔等通信基础设施用地需求。

(6) 环卫设施：生活垃圾收集处理体系采用“户分类—村收集—镇转运—县处理”模式，经过居民对生活垃圾进行分类后放置在垃圾桶内，经村庄分类统一收集后，由街道转运至石龙区垃圾发电厂，由石龙区统一负责处理。

4. 防灾减灾规划

(1) 抗震减灾规划

各街道结合公园、广场、绿地、学校等资源，统筹推进应急避难场所建设，到 2035 年人均应急避难场所面积不低于 2 平方米，避难场所应建设必要的市政和医疗等配套救助设施。

(2) 防洪排涝

严格落实上位规划确定的防洪标准，加强防洪排涝工程建设，完善现代防汛保障体系，提升防洪排涝减灾能力。

(3) 消防规划

在各街道村庄内居民社区设置义务消防值班室和义务消防队，配备通信设备和灭火设施。规划要求村庄内预留必要的消防通道，在村庄内结合绿地、广场设置消防水池。

(4) 地质灾害防治规划

对地面塌陷、崩塌、滑坡、地裂缝等地质灾害隐患点进行分批分期治理及避让，针对西南部山区地质灾害高风险区，推进地质灾害避灾移民搬迁工程。坚持以防为主，防抗

救相结合，坚持常态救灾和非常态救灾相统一，从应对单一灾种向综合减灾转变，全面提升城市抵御自然灾害的综合防范能力。

八、历史文化与景观风貌管控

1. 历史文化管控

石龙区现有 14 处文物保护单位，其中 2 处省级文保单位：白朗墓、元次山墓；6 处市级文保单位：火龙岗祖师庙遗址、樊钟秀故居、陈庄古瓷窑遗址、高家大院、龙凤云妆观遗址、节孝碑；6 处区级文保单位：双堂庙、龙凤三观庙、黑鱼桥、慈恩寺、云台观、许坊化石点。持续推进各类历史文化保护线划定公布工作，文物保护单位保护范围和建设控制地带以各级人民政府公布的为准，由文物主管部门在专项规划中划定。

2. 景观风貌管控

构建由水体、堤防岸线、滨水绿地共同组成的集防洪、生态、景观、休闲功能于一体的公共开敞空间主体，构建“一带、多核”的蓝绿网络结构。

一带：构建沿石龙河的生态绿化防护廊道，同时结合南部的石龙河生态公园，打造一个贯穿区域的以绿化景观为主的生态防护带。

多核：结合水库绿地，西南山体绿地设置多种类型的生态郊野公园。

九、国土综合整治与生态修复

1. 国土综合整治

(1) 农用地

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，将上位规划下达的永久基本农田足额带位置落实到各行政村，作为规划期必须守住的保护红线任务。

大力推进土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田保护与生态环境保护工程，加快实施农用地整治。石龙区大刘、河湾、贾岭、军营、康洼、捞饭店、榆树店、刘庄、南顾庄、泉上、山高、嘴陈等 23 个村庄的“工程恢复”地类为整治重点区域开展农用地整治工程。

(2) 工矿废弃地复垦项目

推进闲置土地盘活利用，对煤矿废弃场地实施拆旧复垦、翻耕覆土，恢复耕地或林地，并导入种植、物流等产业项目，兼顾生态效益与经济价值。规划期内宋坪等 6 个社区工矿废弃地复垦项目 23.22 公顷。

2. 生态修复

(1) 造林绿化工程

在全域范围内以自然恢复为主、人工修复为辅，在保护优先前提下，充分尊重自然规律，对重点生态破坏地区实行顺应自然规律的封育、围栏、退耕还草还林还水等措施，发挥自然恢复的潜力。

(2) 水资源

坚持“四水同治”，对石龙区全面实施水环境治理和水系连通工程，通过控源截污、清淤、畅流、活水、管理等综合措施，实施石龙河治理工程和玉带河治理工程，河道生态环境明显改善；实施石龙区水系连通工程，构建水清河畅的水系河网；实施水库加固建设和污水排放控制、水资源保护以及生态公园建设等措施

十、规划实施保障

（1）加强规划管理

加强规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善城镇规划管理的法规、规范和技术标准。各类各项建设都应纳入规划统一管理，保证镇域各项建设活动能够按照总体规划协调、有序地进行，强化空间管控落地实施；推进规划法制建设，严格规划审批管理，健全总体规划监督检查，设立规划管理专员，确保项目依规建设。

（2）规划实施政策保障

为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

（3）健全监督问责机制

建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督

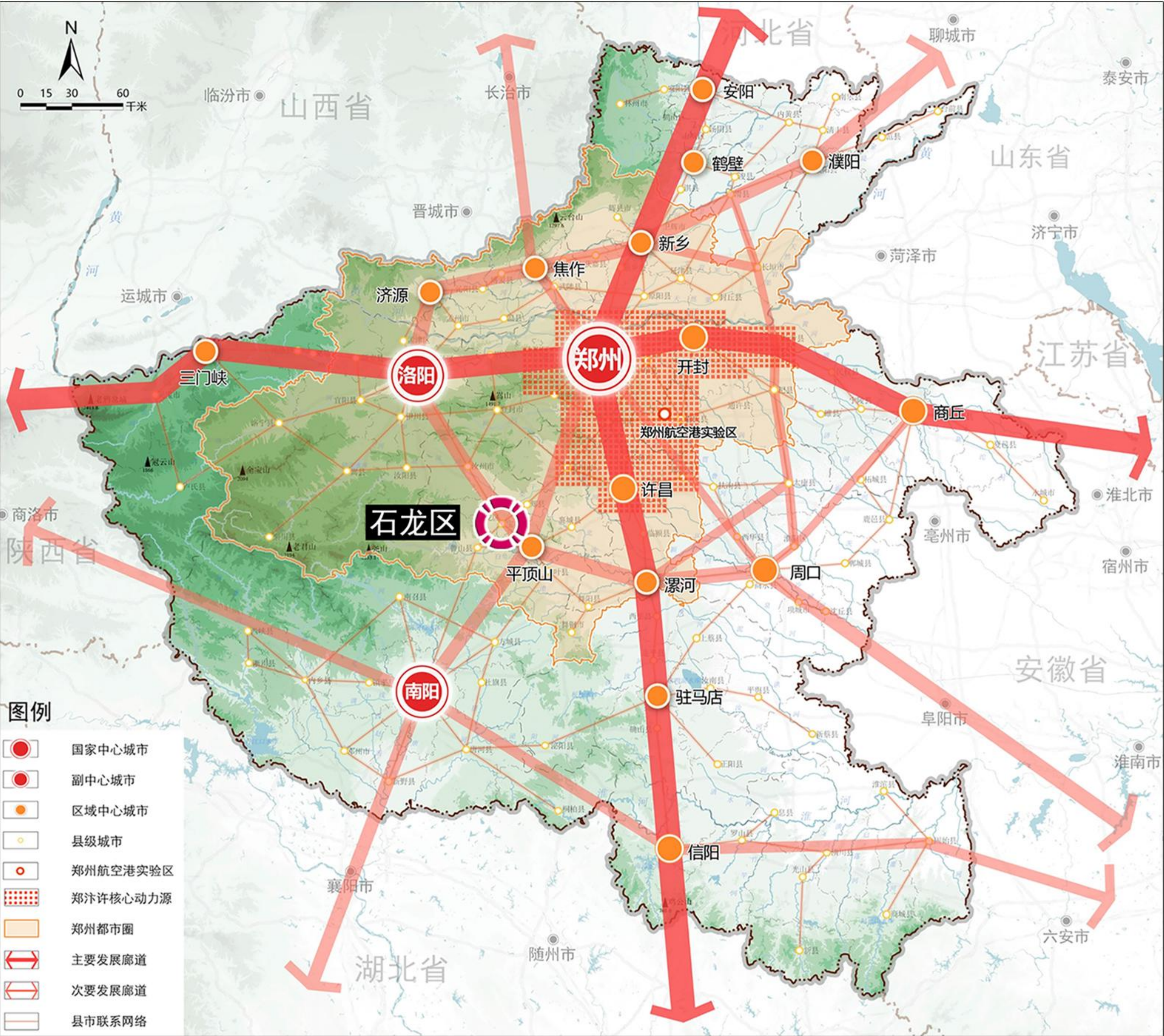
问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。

（4）积极引导公众参与

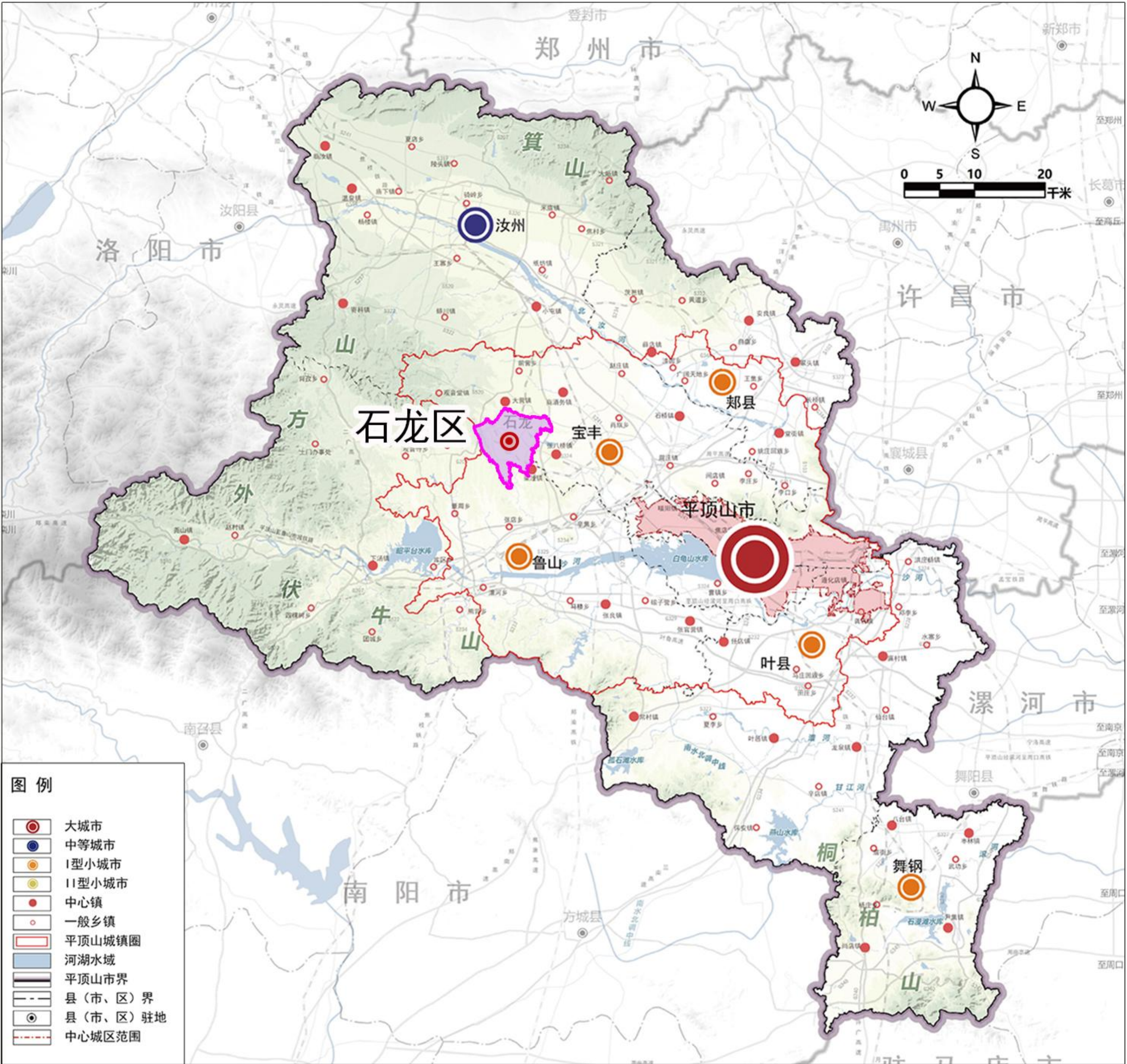
切实落实公众参与原则，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强居民对规划认知，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图



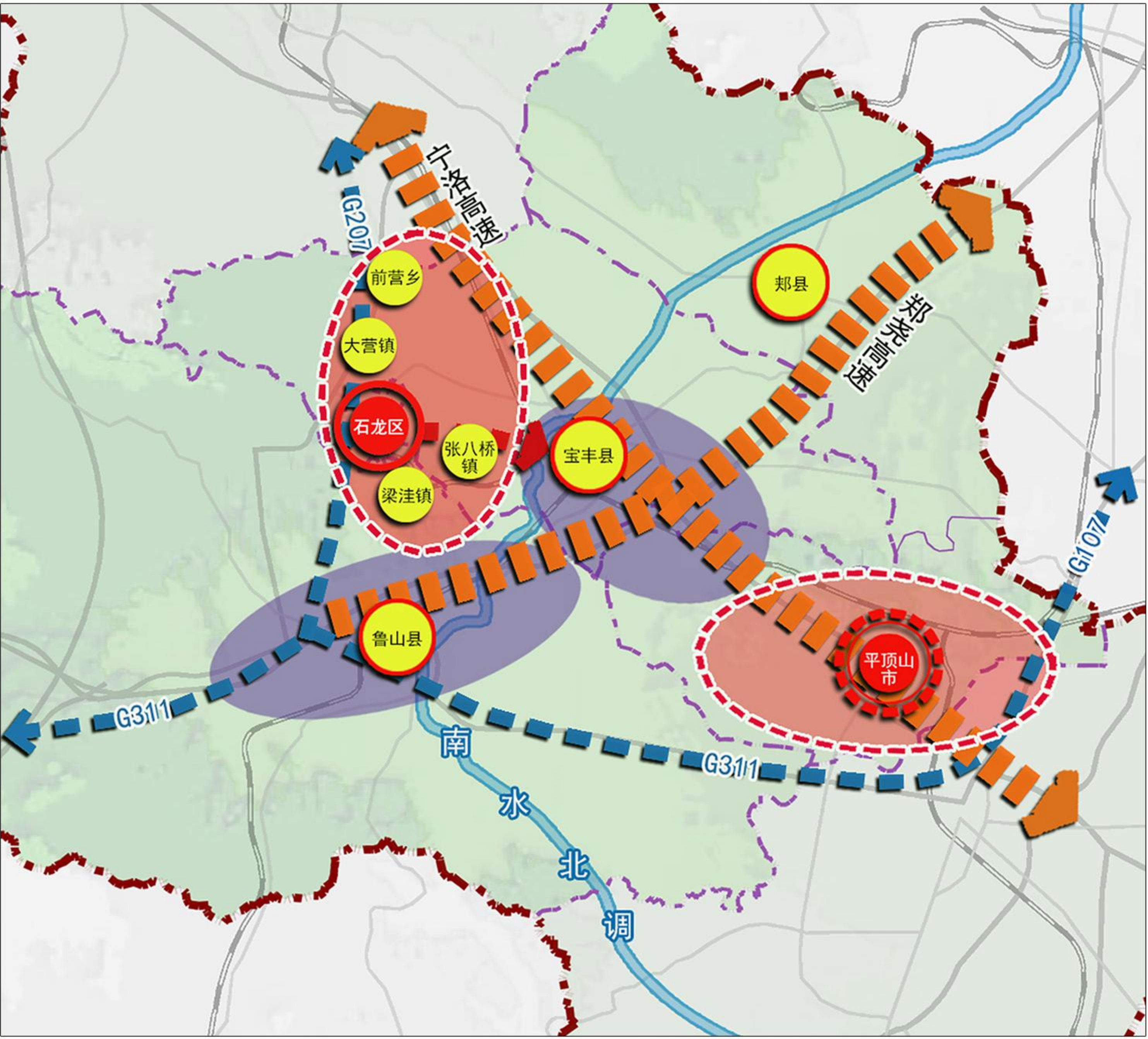
石龙区在河南省的区位



石龙区在平顶山市的区位



石龙区街道划分图



石龙区与周边县市的联系

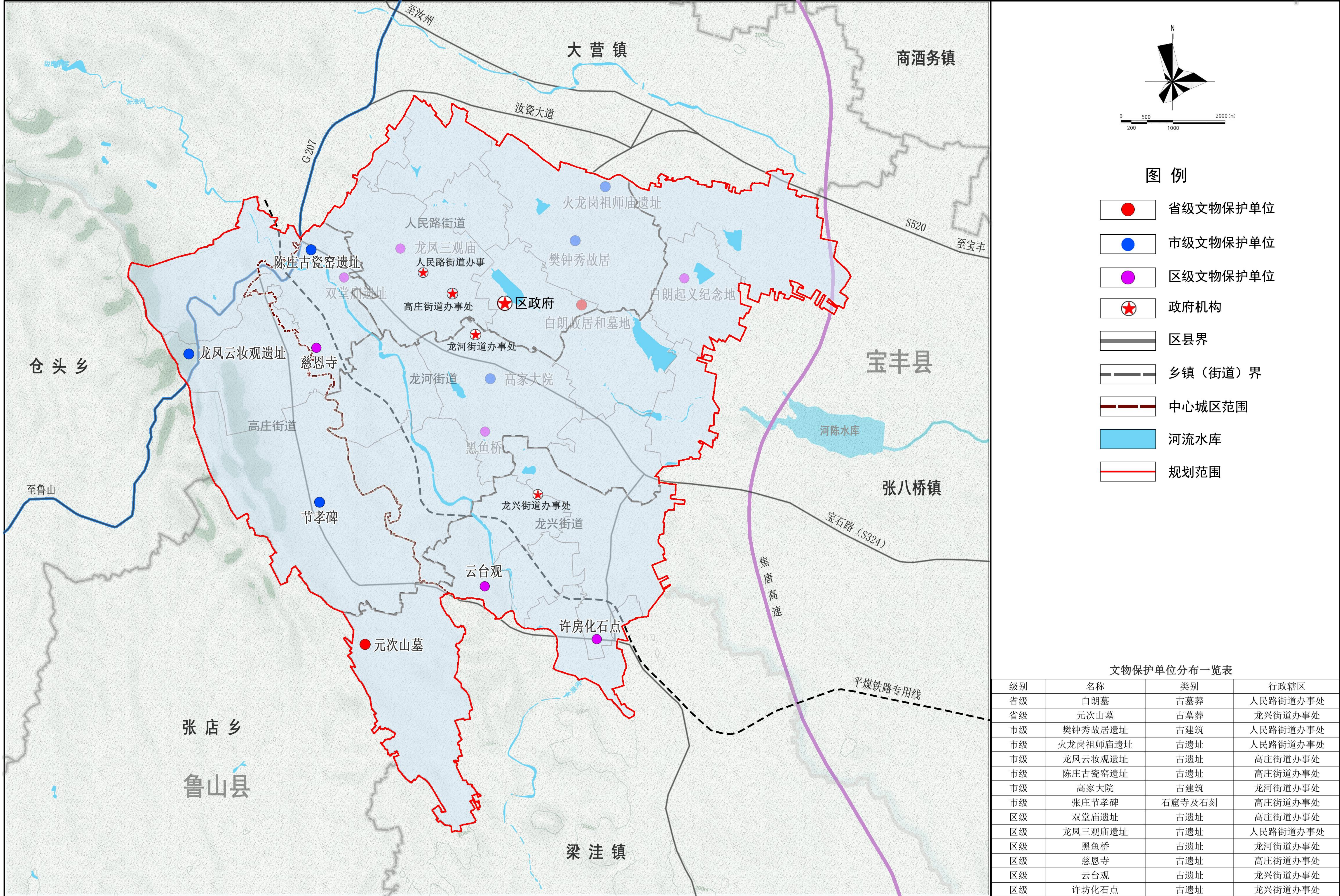
石龙区是20世纪50年代兴起的平顶山西部远郊以煤炭产业为基础的工业区，距离平顶山中心城区52公里，西南部与鲁山县毗邻，东北部与宝丰县接壤。

石龙区主要对外交通道路为国道207、省道520、宝石路（S324）。国道207贯通南北，连接整个平顶山市西部，北至汝州，南连鲁山，是石龙区重要的对外交通道路；宝石路（S324）从东向西贯穿石龙区，是石龙区与宝丰县以及平顶山中心城区之间重要的连接通道；区域南部的韩梁路、天丰路北接韩庄，南接梁洼镇，也是区域内部重要的对外交通道路。

辖高庄街道、人民路街道、龙河街道和龙兴街道四个街道办事处，城镇化率达到 77. 61%。

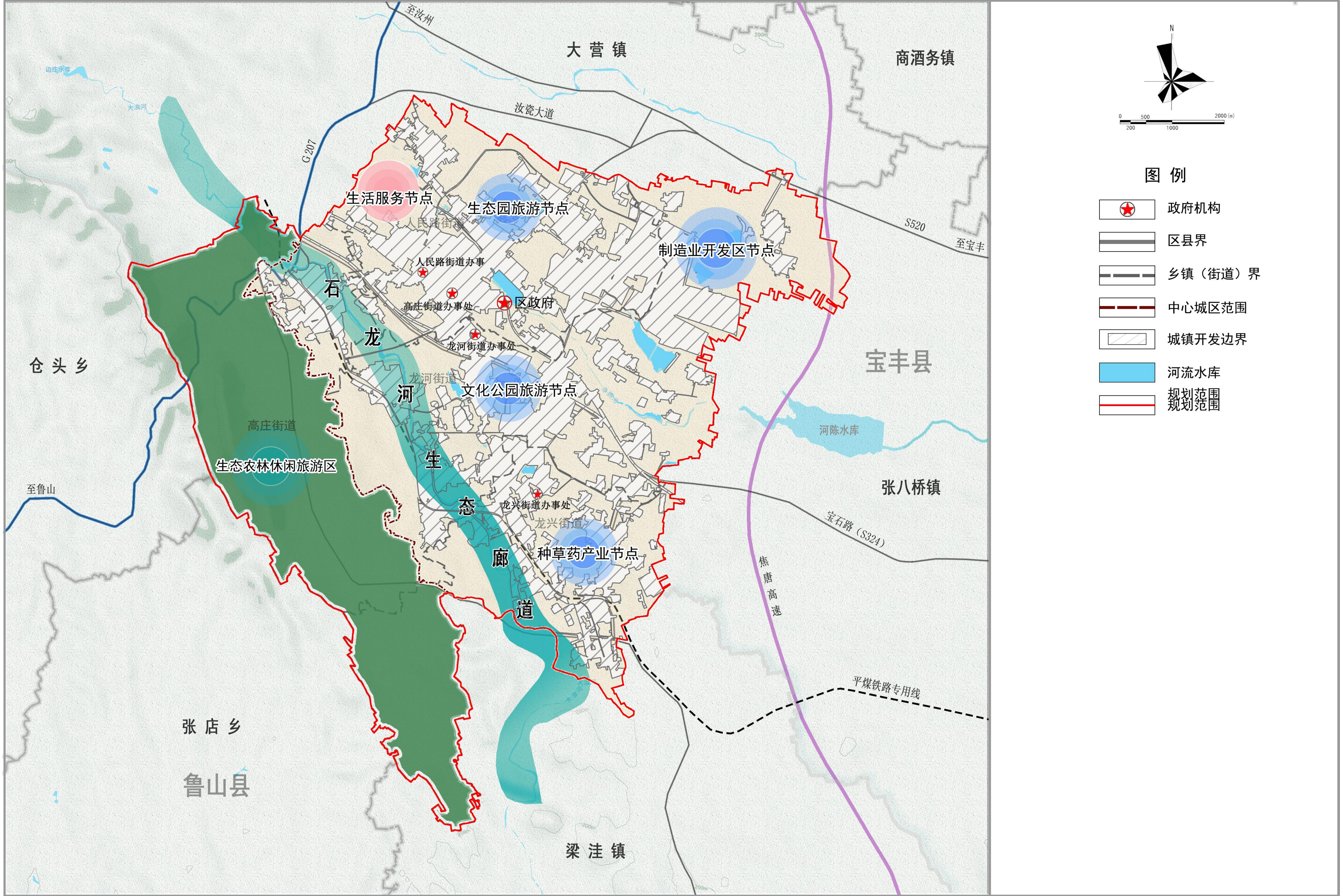
平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域历史文化遗存分布图



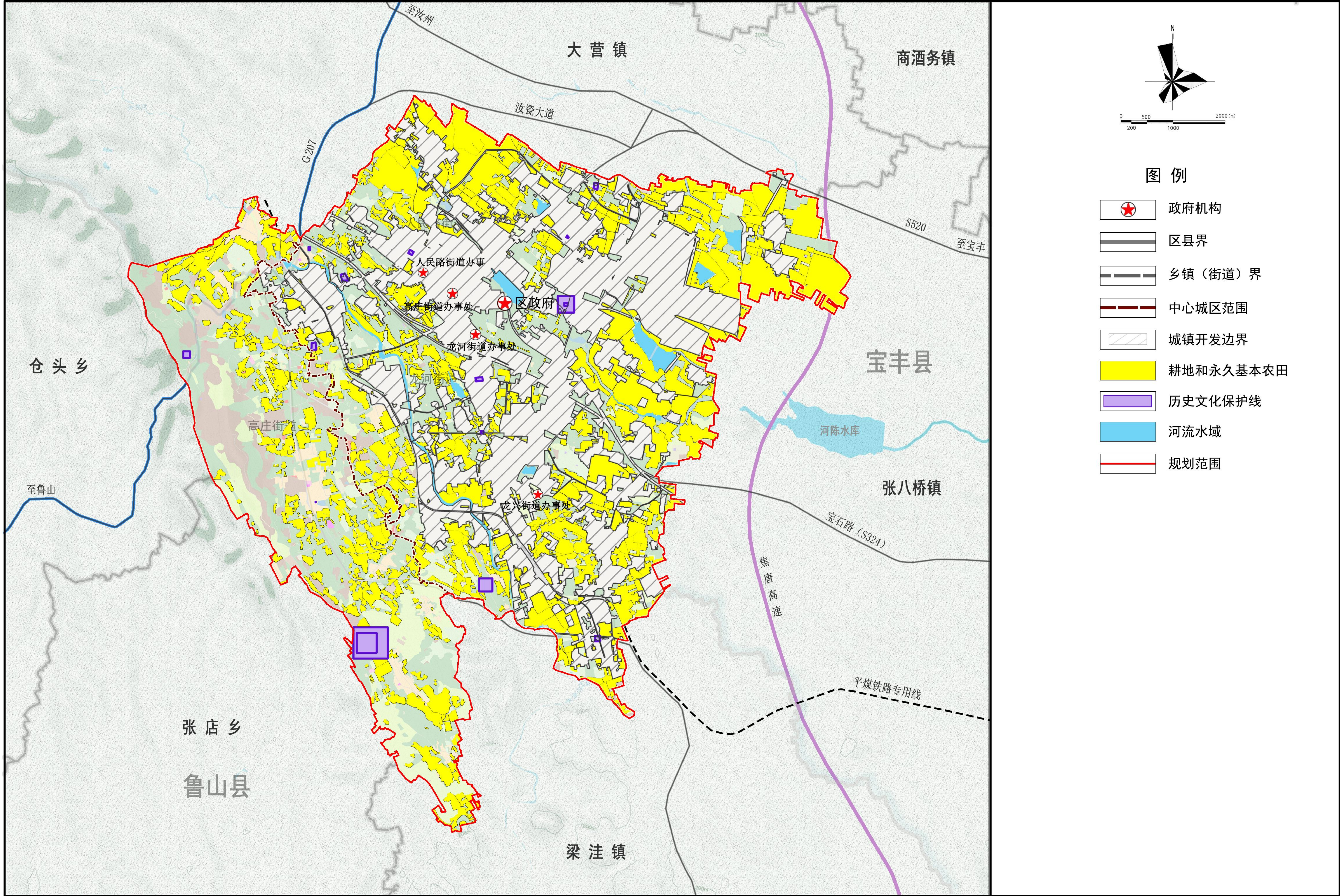
平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



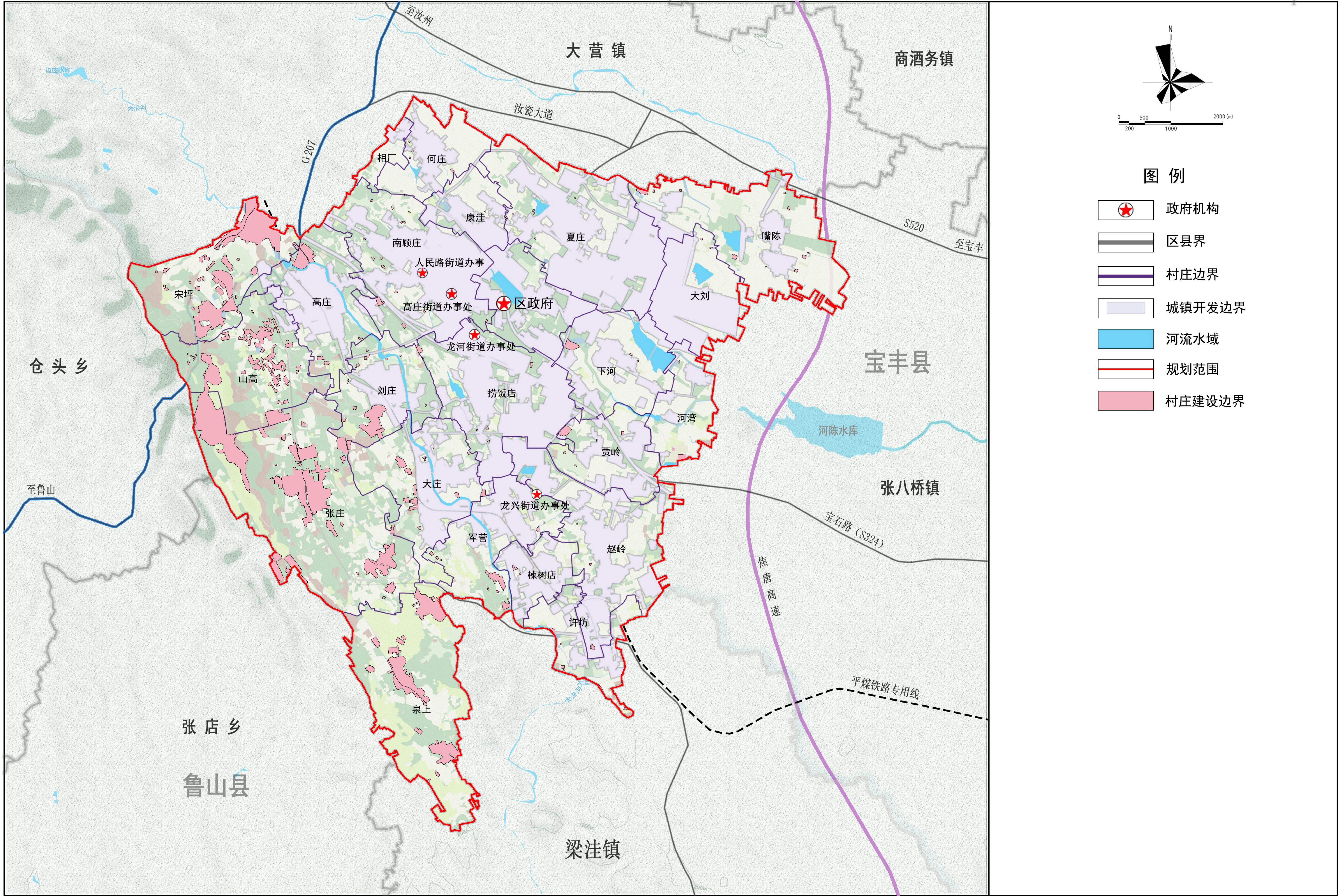
平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图



平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄建设边界套合图



平顶山市石龙区高庄街道、人民路街道、龙河街道、龙兴街道等4个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间用地布局规划图

