

# 平顶山市石龙区地质灾害 防治“十四五”规划

平顶山市石龙区人民政府

二〇二四年四月

# 目 录

前 言.....	1
一、地质灾害防治现状与形势.....	2
（一）地质灾害现状.....	2
（二）“十三五”地质灾害防治工作成效.....	3
（三）“十四五”地质灾害防治形势.....	5
二、指导思想、基本原则与规划目标.....	7
（一）指导思想.....	7
（二）基本原则.....	7
（三）规划目标.....	8
三、地质灾害易发区及防治分区.....	10
（一）地质灾害易发区.....	10
（二）地质灾害防治分区.....	11
四、地质灾害防治工作部署.....	12
（一）地质灾害风险调查评价.....	13
（二）地质灾害监测预警.....	13
（三）地质灾害防治工程.....	14
（四）突发地质灾害应急能力提升工程.....	15
（五）地质灾害防治能力提升工程.....	15
五、保障措施.....	16
（一）加强组织领导，明确防治责任.....	16
（二）注重实效，加强地质灾害防治工作.....	17

（三）加强地质灾害防治制度建设.....	17
（四）加强队伍建设、实施科学管理.....	17
（五）多渠道筹措地质灾害防治经费，严格资金管理.....	17
（六）深入开展地质灾害防治科普宣传教育.....	18

## 前 言

平顶山市石龙区位于河南省中部，平顶山市的西部，地质环境条件复杂，人类工程活动强烈。石龙区西部属地质灾害易发区，威胁石龙区人民群众的生命财产安全，阻碍了社会经济的健康发展。

为贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要指示，避免或最大限度减少人民群众生命财产安全，须做好地质灾害防治工作。依据《地质灾害防治条例》《河南省地质环境保护条例》，平顶山市石龙区人民政府组织编制《平顶山市石龙区地质灾害防治“十四五”规划》（以下简称《规划》）。

《规划》中地质灾害是指自然因素或人为活动引发的危害人民生命和财产安全的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等与地质作用有关的灾害。《规划》适用于平顶山市石龙区全境，是十四五期间地质灾害防治工作的宏观性、指导性文件。《规划》基准年为 2020 年，规划期为 2021—2025 年。

# 一、地质灾害防治现状与形势

## （一）地质灾害现状

### 1、地质灾害现状

石龙区隶属于平顶山市，总面积约 60.71 平方千米，常驻人口约 5.9 万人。总体地势西北高东南低。全区以山地和丘陵为主，降雨丰沛，人类工程活动强烈。地质灾害呈多发态势，防治形势严峻。地质灾害类型有崩塌、滑坡、地裂缝、地面塌陷 4 种。全区地质灾害隐患点共 18 处，按地质灾害类型划分：崩塌 3 处、滑坡 5 处、地裂缝 1 处、地面塌陷 9 处；按险情等级分：特大型 1 处、中型 8 处、小型 9 处。

“十三五”期间，共发生灾情 6 处，其中崩塌 2 处、地面塌陷 2 处、滑坡 2 处，威胁人口共 173 人，未造成人员伤亡。“十三五”期间开展搬迁避让工作，截止到 2020 年底，全区受地质灾害威胁的人数由“十三五”初的 23729 人降至 17429 人。

#### （1）崩塌

主要分布于石龙区西部低山区的交通线路两侧等人类工程活动较为强烈的区域。共发现崩塌 3 处，规模等级均为小型。境内崩塌具有突发性强，危害性大等特点，易造成人员伤亡和财产损失。崩塌主要诱发因素为大气降雨及人类工程活动。

#### （2）滑坡

主要分布于石龙区张庄村、军营庙底村、山高村及宋坪村。目前共发现滑坡 5 处，规模等级均为小型。滑坡危险性较大，多

危及居民的房屋和道路等。滑坡主要诱发因素为集中降雨、人为切坡建房、修路等人类工程活动。

### (3) 地面塌陷伴生地裂缝

主要分布于石龙区西北部及东南部。共发现地面塌陷 9 处，按规模分为中型 8 处、大型 1 处。地裂缝位于石龙区张庄村青草岭处。目前共发现地裂缝 1 处，成因亦为煤矿采空塌陷引发，规模等级特大型。

## 2、地质灾害险情

石龙区地质灾害隐患点按险情分类，共有特大型 1 处、中型 8 处、小型 9 处。隐患威胁人数总计 4375 人，潜在经济损失 70967 万元。其中，崩塌威胁 5 人，威胁财产约 25 万元；滑坡威胁 124 人，威胁财产 3105 万元；地面塌陷威胁人数 646 人，威胁财产约 4837 万元；地裂缝威胁人数 3600 人，威胁财产 63000 万元。

## (二) “十三五”地质灾害防治工作成效

“十三五”期间，石龙区人民政府对地质灾害防治工作高度重视，由区自然资源管理部门负责，各相关部门通力合作，全区地质灾害防治工作取得明显进展，防灾减灾工作成效显著。

1、**地质灾害监督管理体系基本形成。**石龙区人民政府成立了地质灾害防治指挥部，统一组织协调地质灾害防治工作；成立了以石龙区国土资源局为主体的“石龙区地质灾害防治指挥部”。建立健全各项规章制度，先后制定并实施了“地质灾害调查排查制度”、“地质灾害巡查核查制度”、“汛期值班值守制度”、

“地质灾害预警预报制度”、“灾情信息速报制度”、“地质灾害应急处置制度”等一系列规章制度，制定了突发地质灾害应急工作程序和响应方案，做到有章可循、规范有序、落实到位。

**2、地质灾害监测预警和应急能力明显提高。**建立健全了区、办事处、村三级群测群防网络体系。每年区人民政府组织在汛前进行地质灾害隐患点排查，重点地质灾害隐患点均落实防灾责任人和监测员。每年对防灾责任人、监测员、社区干部及地质灾害防治工作人员进行系统的业务培训。

针对各关键地质灾害隐患点，编制了详尽的应急预案，并配套设计了周密的演练方案。这些方案实行年度更新制度，以确保其适应性与时效性，明确了出现险情时的避险路线。通过应急演练，全面增强当地群众应对突发性地质灾害的防范避险意识和自救互救能力，切实提高了各方应对突发性地质灾害的快速反应和应急处置能力。

**3、加大地质灾害科普宣传力度，公众防灾意识有所提高。**充分发挥地质灾害协管员身处基层的优势，让他们对广大群众进行经常性的防灾宣传教育，不断加大地质灾害防治宣传教育力度，使公众防灾意识得到明显提高。

**4、地质灾害防治的基础性调查工作有较大进展。**石龙区开展了辖区内地质灾害易发区调查及1:5万地质灾害风险调查。查明了全区地质灾害的灾情险情、分布规律、影响因素，划定易发区和重点防治区。每年汛期实行“汛前排查、汛中巡查、汛后核

查”，完成地质灾害隐患点的全面核查，为地质灾害防治工作提供了科学依据。

**5、严格执行地质灾害危险性评估制度。**对于地质灾害易发区实施的工程建设、新型社区建设、集镇村庄规划和农民建房等人类工程活动，实施项目地质灾害危险性评估制度。在项目选址、土地征用等环节严格把关，从源头进行管控。

### **（三）“十四五”地质灾害防治形势**

地质灾害具有隐蔽性、突发性、破坏性和难预测性，预报预警和防范难度大，社会影响面广，未来全区地质灾害防治工作仍面临严峻形势。

**1、防灾减灾形势较为严峻。**近年来，全球气候变化异常，导致石龙区局部地区突发性强降水等极端气候事件增多。气候要素的变化也将加大地质灾害的发生频率，由此引发地质灾害的概率进一步增加。地质灾害的总体形势较为严重，未来一段时期石龙区西部仍将处于地质灾害的高发态势。

**2、工程建设引发地质灾害明显增多。**人类工程活动加剧，山区切坡建房引发的地质灾害时有发生，已成为地质灾害防治工作的重点和难点。工业化快速发展，基础设施建设力度加大，工程建设可能引发的崩塌、滑坡风险不容忽视。

**3、地质灾害防治任务繁重。**全区现有地质灾害隐患点 18 处，其中险情特大型 1 处、中型 8 处、小型 9 处。

**4、监测预警水平亟待提升。**地质灾害监测预警目前以群测群防为主，有效的现代化专业监测技术和设备较少，尚不能满足



预警准确、及时、反应迅速、转移快捷、避险有效的要求。社会公众防灾减灾知识需要进一步普及提高。管理队伍专业人员数量、技能水平仍需提高。

5、社会经济发展对地质灾害防治提出了更高要求。“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家的关键时期。经济发展势必加剧人类工程活动。地质灾害具有隐蔽性、突发性、破坏性和难预测性等特征。地质灾害防治工作仍面临严峻形势，也提出了更高要求。同时全社会对建立、完善高标准的地质灾害调查评价体系、监测预警体系、应急体系和防治体系更加迫切。

## 二、指导思想、基本原则与规划目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立生命至上、安全第一的理念，把保障人民群众生命财产安全放在首位，科学合理布局地质灾害防治工作。

### （二）基本原则

**以人为本、生命至上。**以消除地质灾害隐患，减轻地质灾害威胁，保护人民群众生命财产安全为根本。将防灾减灾工程和民生工程相结合，优化防治布局。

**预防为主、风险管控。**科学运用风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，建立专群结合的地质灾害监测预警体系，夯实群测群防基础，有效提升地质灾害综合防治能力。

**统筹部署、突出重点。**统筹考虑全局，稳妥推进，突出重点。加强地质灾害易发区内人口密集区重要地质灾害隐患点的防治工作。科学部署地质灾害监测预警、应急防治工作和地质灾害隐患治理工程、搬迁避让工程、监测预警工程。

**部门协作，共同参与。**明确责任，加强各级、各部门协作，鼓励、引导社会力量有序参与，形成全社会共防共治的基本格局。

**创新驱动、科技支撑。**积极引入先进的科技手段和方法，提高装备水平，推进地质灾害防治体系和防治能力现代化。创新地质灾害防治机制，坚持生态保护与地质灾害防治相结合，丰富防

治手段，提高防治水平。

### （三）规划目标

#### 1、目标

到 2025 年，全区建立健全地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系。明显提升地质灾害隐患识别和风险控制能力，有效降低地质灾害风险，最大限度避免和减少人员伤亡及财产损失，为全区经济社会发展提供地质安全保障。

#### 2、任务

（1）加强地质灾害巡查排查、监测等工作，统一开展全区地质灾害隐患核查及年度汛前排查、汛中巡查、汛后核查工作。完成全区地质灾害详细调查和风险评估工作，逐步开展重点区域和重要隐患点的调查、勘查工作，查明全区地质灾害风险底数，夯实防灾基础。

（2）实施“有重点、分层次、多手段”的综合防治。利用财政资金、灾后重建资金和社会资金等，结合乡村振兴和生态修复，对城乡人口密集区和威胁重要工程的地质灾害隐患点实施综合治理。

（3）加强宣传和演练，提高公众识灾防灾意识和避险自救能力，推动形成全民防灾新格局。

（4）采用“豫防地灾”手机 APP 应用软件、大数据、综合遥感等新技术新方法，使其在地质灾害防治工作中得到广泛应用。

(5) 提高地质灾害应急工作水平。石龙区地质灾害防治指挥部统一协调组织政府部门及抢险救灾队伍。健全地质灾害应急机构，加强地质灾害专业调查和应急工作队伍建设，做好地质灾害应急物资储备。继续加强地质灾害应急演练和培训。大力支持和推进办事处、村地质灾害监测、巡查、预警、转移等基层应急能力建设。

### 三、地质灾害易发区及防治分区

#### (一) 地质灾害易发区

依据地质环境条件、地质灾害隐患点分布情况，结合气象、人为活动等影响因素，全区地质灾害易发区总面积约 60.71 平方千米，将全区 60.71 平方千米分为 4 个区，其中地质灾害高易发区面积约 22.53 平方千米，中等易发区面积约 4.73 平方千米，低易发区面积约 6.62 平方千米，非易发区面积约 26.83 平方千米。

##### 1、高易发区(A)

###### (1) 宋坪村地面塌陷、滑坡、山高滑坡、崩塌高易发亚区(A<sub>1</sub>)

主要分布在石龙区西部，面积约 5.54 平方千米。地质灾害类型以滑坡、崩塌、地面塌陷为主。目前存在地质灾害隐患点 5 处。其中，崩塌隐患点 2 处（小型），滑坡隐患点 2 处（小型 1 处、中型 1 处），地面塌陷隐患点 1 处（中型）。

###### (2) 张庄村青草岭地裂缝、崩塌、滑坡高易发亚区(A<sub>2</sub>)

主要分布在石龙区西部，面积约 10.46 平方千米。地质灾害类型以地裂缝、崩塌、滑坡为主。目前存在地质灾害隐患点 4 处，其中，崩塌隐患点 1 处（小型）、滑坡隐患点 2 处（小型）、地裂缝隐患点 1 处（特大型）。

###### (3) 刘庄村、高庄村、南顾庄村南部地面塌陷高易发区(A<sub>3</sub>)

主要分布在石龙区西部，面积约 6.53 平方千米，地质灾害类型以采煤地面塌陷为主。目前该处存在地质灾害隐患点 3 处，

均为地面塌陷隐患点（小型 1 处、中型 2 处）。

## 2、中易发区（B）

### 石龙区东南部地面塌陷中易发区（B）

主要分布于石龙区东南部，面积约 4.73 平方千米。主要地质灾害类型为地面塌陷。目前存在地质灾害隐患点 6 处，其中中型地面塌陷 5 处，小型滑坡 1 处。

## 3、地质灾害低易发区（C）

### 泉上村、北郎店村南部地质灾害低易发区（C）

主要分布于石龙区南部，面积约 6.62 平方千米。该区包括石龙区泉上村及北郎店村的交接地带。地貌属于弱侵蚀剥蚀低山丘陵区，坡度较缓，地形起伏较小。地表多被第四系松散堆积物覆盖，存在小型崩塌和滑坡隐患，现状地质灾害不发育，无地质灾害隐患点。

## 4、平原非易发区（D）

主要分布于石龙区东北部，面积 26.83 平方千米，属地质灾害非易发区。

## （二）地质灾害防治分区

根据地质灾害形成的地质环境条件、分布规律，参照地质灾害易发程度分区，结合国民经济发展长远规划，进行防治区划分。地质灾害防治区分为重点防治区、次重点防治区、一般防治区各一个。

### 1、重点防治区(A)

重点防治区主要分布于石龙区西部，行政划分属宋坪村、山高村、张庄村、刘庄村、高庄村、大庄村、南顾庄村南部，面积约 22.53 平方千米，占石龙区总面积的 33.71%。石龙区西部地区，属剥蚀低山，有娘娘山、青草岭，风化基岩裸露。人类工程活动较为强烈。

该区地质灾害防治重点是村庄及县乡道路周围的崩塌、滑坡、地面塌陷及地裂缝地质灾害。该区共查明地质灾害隐患点 12 处，其中滑坡 4 处，崩塌 3 处，地裂缝 1 处，地面塌陷 4 处，威胁人员 4027 人；潜在威胁财产 68255 万元。

## 2、次重点防治区(B)

次重点防治区主要分布于石龙区东南部，面积约 4.73 平方千米。发育的主要地质灾害类型为地面塌陷及滑坡。目前该区存在地质灾害隐患点 6 处，其中 5 处为地面塌陷点均为中型，滑坡 1 处为小型。威胁人员 348 人，潜在威胁财产 2712 万元。

## 3、一般防治区(C)

主要分布于石龙区东北部及南部，面积 33.45 平方千米。地貌多属于弱侵蚀剥蚀低山丘陵区和平原区，地形起伏较小。地质灾害不发育。

# 四、地质灾害防治工作部署

依据规划指导思想和目标，结合石龙区经济社会发展需要，部署地质灾害防治工作。

## （一）地质灾害风险调查评价

开展全区 1:5 万地质灾害风险调查评价工作。确定地质灾害隐患点，划定高风险区。实施精细化管控；查明全区的孕灾地质环境条件和地质灾害隐患，探索构建地质灾害调查技术方法体系，提升地质灾害调查评价成果的实用性。

## （二）地质灾害监测预警

继续推进地质灾害监测预警体系建设。开展地质灾害监测预警，能够及时捕捉地质环境条件变化信息，适时发出防灾减灾警示信息，为避险决策和应急处置提供关键依据。

### 1、群测群防体系建设

群测群防体系建设应按照“全面覆盖、重点防范，专业技术指导与群测群防监测预警相结合，宏观巡查与简易监测报警仪器相结合，监测预警与科普宣传相结合”的要求逐步完善。加强资金保障，改善群防员的工作条件。逐步规范操作程序，以“五到位”为抓手，形成工作规范和流程。对 18 处地质灾害隐患点，安排盯守巡查，实施部门联动，形成各级政府、各部门统一领导的防灾减灾工作机制。

地质灾害易发区内以村主任为负责人的地质灾害防治工作组。设置监测预警小组，落实地质灾害监测预警人员，并报送自然资源主管部门备案。各办事处、村委要对调查发现的崩塌、滑坡、地面塌陷、地裂缝等突发性地质灾害隐患点进行群测群防。安排落实专人对地质灾害临灾前兆和动态进行巡查和监测预警，



发现险情及时按规定程序上报。

加强地质灾害防灾知识和避险技能宣传教育。印制地质灾害防治知识宣传手册及地质灾害防治明白卡，制作地质灾害防治宣传牌和警示牌等。组织开展地质灾害防治知识培训，开展防灾避灾技能演练，采用多种方式广泛宣传地质灾害防治知识，提高广大人民群众识灾、防灾、避灾能力和水平。

## 2、汛期地质灾害气象预警预报

切实加强地质灾害易发区的汛期地质灾害气象预警预报工作。依据省、市气象预报以及省、市气象预警对全区进行地质灾害预警预报；切实做好汛期应急值守和信息报告，严格按照有关规定报送地质灾害灾情、险情信息。

### （三）地质灾害防治工程

部署实施重要地质灾害隐患点防治工程。

#### 近期(2021年~2023年)

开展石龙区独立工矿区塌陷区（宋坪）搬迁安置社区建设三期工程；

#### （2）远期（2024~2025年）

① 开展“G207国道平顶山市石龙区李家庄至青草岭地裂缝灾害精细化调查项目”；

② 开展石龙区独立工矿区整村搬迁安置一期工程项目；

③ 继续开展青草岭地裂缝灾害专业化监测项目。

#### **（四）突发地质灾害应急能力提升工程**

以重大突发地质灾害应急管理需求为导向，以重大地质灾害应急处置为核心，坚持自主创新和引进消化吸收相结合。尽快建成和完善适应石龙区管理需求的重大地质灾害应急响应决策指挥和技术支撑机构、技术装备体系和应用技术系统。为高效、有序地做好重大地质灾害应急响应工作提供技术支撑服务，提高石龙区地质灾害应急处置的水平。

进一步完善地质灾害应急指挥中心专业队伍建设。逐步形成职能、机构和人员等方面分工明确、协调有序、满足需求的技术工作机构。加强应对特大降水等极端天气情况下的突发地质灾害应急救援处置能力。加强应急装备和地质灾害应急响应与管理培训演练基地建设。提高现场应急调查、监测、快速评估和生活及安全保障能力。对威胁人员密集场所的重大地质灾害隐患点，每年至少开展一次应急演练，在隐患点周边居住或工作的人员每年至少参加一次演练。加强地质灾害防治宣传工作，对学校、医院等重要场所积极开展地质灾害防治宣传和应急演练工作。

#### **（五）地质灾害防治能力提升工程**

组织做好灾后重建项目立项和实施，切实提高地质灾害防治工作能力。

## 五、保障措施

地质灾害防治是一项重要的社会公益性事业。要加强组织领导，完善管理体制，健全防治体系，拓宽投资渠道，加强科技创新，强化公众参与。采取切实有效的措施，确保《规划》的实施。

### （一）加强组织领导，明确防治责任

石龙区地质灾害防治指挥部为区人民政府开展地质灾害防治工作的领导机构。依据《规划》采取有效措施，保证落实。并负责组织有关部门及时修编并督促落实年度地质灾害防治方案和突发性地质灾害防御应急预案。开展防灾知识宣传教育，增强广大群众防灾意识和自救能力。组织、督促有关部门采取措施，做好各部门地质灾害防治工作。

水利、交通、教育、文旅等各部门根据年度地质灾害防治方案，分别修订相关地质灾害防治方案及突发性地质灾害防御应急预案，部署与本部门有关的地质灾害防治工作。

各社区行政负责人对本辖区地质灾害防治工作负总责。根据年度地质灾害防治方案、突发性地质灾害防御应急预案，修订完善辖区地质灾害隐患点的应急预案。

石龙区国土资源局负责石龙区地质灾害防治工作的组织、协调、监督、指导工作。会同市气象局、广电中心做好汛期地质灾害的预警预报工作。会同水利、交通、住建、应急等部门做好地质灾害应急调查与防治工作。

## **（二）注重实效，加强地质灾害防治工作**

《规划》经区人民政府批准并颁布实施后，作为石龙区地质灾害防治工作的行动纲领，具有法定约束效力。各办事处及住建、水利、交通、文旅、教体、卫生、应急、广电局等相关部门，根据各部门的地质灾害具体情况，制定相关配套政策、制度，切实做好地质灾害防治工作。

加强石龙区地质灾害防治项目监督检查，确保地质灾害防治工程实施质量和实施效果。严格执行地质灾害危险性评估制度，工程建设单位建设过程中同步做好地质灾害防治工作。

## **（三）加强地质灾害防治制度建设**

在认真贯彻落实《地质灾害防治条例》等有关法规的基础上，制定管理制度，规范人类工程活动，形成比较完善的地质灾害防治制度体系。

## **（四）加强队伍建设、实施科学管理**

强化自然资源行政管理部门和其它有关部门职能。有计划地开展人才培养，提高基层干部和管理人员的防灾意识和业务素质，使之适应新时期发展的需要。

## **（五）多渠道筹措地质灾害防治经费，严格资金管理**

积极争取中央财政和省财政的相关地质灾害防治经费。探索制定优惠政策，鼓励、吸引社会资金投入地质灾害防治工作。建立多元化、多渠道的投资机制，鼓励社会援助。要严格资金管理，确保地质灾害防治资金专款专用。

## （六）深入开展地质灾害防治科普宣传教育

政府相关部门要充分利用报纸、电视、电台、网络等各种媒体，广泛开展地质灾害防灾知识的宣传教育，增强全社会预防地质灾害的意识和自我保护能力。