

# 石龙区 2020 年度应急物资保障体系建设 补助资金项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)和《中共石龙区委 石龙区人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》(平龙发〔2021〕5号)文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，石龙区财政局对我区 2020 年度应急物资保障体系建设补助资金项目(以下简称“该项目”)的实施情况开展绩效评价工作。现将有关情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### (一)项目概况

#### 1.项目背景

财政部 2020 年 7 月下达应急物资保障体系建设补助资金 300 亿元，用于支持地方加快补齐应急物资保障短板，健全完善中央和地方统筹安排、分级储备、重特大突发事件发生时可统一调度的应急物资保障体系。补助资金主要用于市县基层，由各省、自治区、直辖市按照补短板需求和任务承担单位级次统筹安排，重点支持地方事权和中央地方共同事权项目，集中对重点救治药品、医疗防护物资、医疗救治设

备方面储备及生产动员能力建设（不含医疗机构医疗物资储备及生产能力建设）相关支出给予补助。该项目由区工业和信息化委员会负责实施。

## **2.主要内容**

进一步充实完善专用应急政府储备、大力支持产能备份建设、增强医疗物资和装备应急转产能力等三方面重点任务，统筹整合已有储备资源，进一步充实完善专用应急政府储备的品种规模，对重大传染病防治专用药品和医疗防护物资储备的采购、轮换、管理及利息费用支出予以补助支持；着力提升公共卫生应急物资生产动员能力，支持国有及民营企业开展必要的产能备份建设和增强应急转产能力，形成可持续的医疗物资、装备供给能力。

### **(二)资金投入和使用情况**

2020 年度全区共到位该项目资金 143 万元，全部为中央直达资金，由各级财政部门分级下达，支出资金 143 万元。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **(一) 评价目的、对象和范围**

#### **1.绩效评价目的**

通过对本项目绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，以及绩效目标的实现程度和效果进行评价，掌握资金使用和项目实施情况，总结工作，探析潜在问题，提出改进建议，为加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提供可行性参考建议。

## 2.评价对象、范围

绩效评价对象：石龙区应急物资保障体系建设补助资金。

绩效评价范围：2020 年度石龙区应急物资保障体系建设补助资金绩效评价。主要内容包括组织管理、资金管理、项目执行、项目效果。

绩效评价时段：2020 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日。

## **（二）评价指标体系**

本次绩效评价指标体系由决策、过程、产出、效果 4 个一级指标，6 个二级指标，15 个三级指标构成。

## **（三）绩效评价依据**

绩效评价依据包括项目相关法律、法规和规章制度，相关行业标准、专业技术规范及其他相关资料。

## **（四）绩效评价原则、方法、过程和标准**

本次绩效评价坚持独立、客观、规范的原则，采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，

依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，经过前期准备、现场调查、资料收集、数据整理分析、撰写报告和整理项目档案等过程完成了此次评价。

### **三、评价结论**

应急物资保障体系建设补助资金项目综合评价结果：84分，评价等级为“良”，评价结果如下表所示：

### **四、存在问题及原因分析**

1.未能提供有效的绩效目标表，采购应急物资项目的配备比例没有有效的论证分析文件，项目工作人员缺乏相关工作经验。

2.项目管理无专人负责，工作衔接度不够，项目相关资料收集、整理、归档欠规范。

3.仓库管理不到位，制定的相应仓储制度与现实的工作存在不相符，需要进一步完善。

4.防疫物资调拨和使用制度不够全面，防疫物资的领取采用申请领用的原则，未进行合理的物资分配计划。

5.项目实施时间节点不够紧凑。

### **五、有关建议**

（一）加强项目人员培训和物资计划管理能力。

为了确保防疫物资计划的严谨性，提高物资计划的准确率，杜绝计划随意性，防止因计划的不合理造成应急物资的积压，应加强人员项目绩效工作方面的培训，提高在编制采

购计划时，组织保管、计划、采购等相关人员进行计划的审编工作，根据各需要物资单位所报应急物资计划情况、库存情况编制，编报后报请项目主管批准后，加强应急物资采购配比合理性。

（二）项目设置专人管理，提高项目管理水平。

应急物资项目工作人员多是兼职，对应急物资项目的工作缺乏系统的管理，应设置专人负责该项目的管理与监督，统筹整个项目实施过程，做好各个阶段的工作衔接，对项目资料及时整理、归档，以便于后期查阅。同时应多组织相关方面的培训，进一步提升项目管理能力及经验。

（三）按防疫物资要求规范仓库管理，健全应急保障物资储备动态管理制度。

切实做好应急保障物资的仓储管理工作，由专人负责，仓管员需掌握应急物资使用的常识，具有高度的责任心。对防疫物资实行分类管理，储存环境应符合防疫物资储存的具体条件和要求，要避光、通风良好，有防火、防盗、防鼠、防潮、防污染等措施。

对物资的管理要建立相关物资台账，加强对防疫物资的动态管理，应急物资储备责任单位要明确应急物资储备的品种和型号，以及储备数量、储备期限、储备方式、储备地点、使用状态等，要建立定期检查、补充、更新机制。应急物资因损坏、过期等原因，管理人员应及时提出补充意见，报相

关部门及时更新、补充,确保防疫物资品种适宜、质量可靠、数量充足、常备不懈,保证各类物资始终处于可控、可调、可用状态。从而提高应急保障物资在预防和处置各类突发疫情或事件方面的能力。

(四) 统筹分配应急物资,提高物资的合理有效利用率。

防疫物资分配领用实行统筹规划,统一调配,结合实际,针对常用的、影响大的突发疫情或事件确定物资储备的种类,先急后缓,掌握防疫物资储备情况,统筹防疫物资的使用调配,根据需要统筹调配防疫储备物资。杜绝不合理的领用,防止造成应急物资的无谓浪费。

(五) 提高财政专项资金使用效益。

按照上级文件要求,及时进行项目审批,采取全力保障、急事急办、专款专用的原则,提高物资采购效率,加快资金支付进度,保证财政资金的使用效益,加快项目的实施进度。